

# Visiones desde el Sur

Andrés Serbin, Laneydi Martínez  
y Haroldo Ramanzini Júnior





En las dos últimas décadas, el sistema internacional ha experimentado importantes transformaciones. Una de sus dimensiones actuales más importantes remite a la naturaleza de los cambios en el marco de una transición, desde el fin de la Guerra Fría, de un mundo unipolar a una estructura multipolar que articula dinámicas geoeconómicas y geoestratégicas, en función de una transformación de las relaciones de poder global. El poder occidental hegemónico está viviendo un declive y nuevas potencias están ocupando cada vez un mayor espacio en el escenario geopolítico. Al punto que, Joseph Nye se refiere a las dinámicas de poder actuales como un “tablero de ajedrez tridimensional” donde “el mundo no es ni unipolar, ni multipolar ni caótico; es estas tres cosas al mismo tiempo” (Nye, 2011: 213). Si bien esta transición ha abierto un debate aún en curso, factores como la emergencia económica y política de China y su conversión en la segunda economía mundial; el surgimiento de una Federación Rusa marcadamente nacionalista y proactiva en el campo internacional; y la creciente asertividad de poderes regionales emergentes (Laskaris y Kreutz, 2015), entre otros; ha posibilitado que un amplio número de antiguos Estados periféricos incrementen su influencia internacional –no sólo China, India y Brasil, sino también Sudafrica, Indonesia, Turquía y otras naciones caracterizadas como “potencias emergentes”. Como consecuencia, algunos analistas han argumentado que Occidente enfrenta “*the rise of the rest*” (Zakaria, 2008; Hiro, 2010), y que las tradicionales relaciones Norte-Sur comienzan a ser transformadas con la emergencia de un Sur Global más asertivo, mientras que el foco del dinamismo económico global se desplaza del mundo Atlántico hacia el área Asia-Pacífico (Serbin, Martínez y Ramanzini, 2015). Si bien durante más de un cuarto de siglo los Estados Unidos, junto con sus aliados europeos, desde su rol de grandes potencias, han dominado la dinámica mundial, éstos se encuentran crecientemente cuestionados. Entre los ejemplos que lo evidencian, se encuentra el nuevo juego de poder que se desarrolla en Siria y en el Mar del Sur de China<sup>1</sup>. De hecho, el sistema internacional muestra un significativo desplazamiento hacia el incremento de desequilibrios geopolíticos y económicos que se retroalimentan.

El reciente ascenso del Sur, con el auge de las potencias emergentes, desafía las percepciones pre-existentes en torno a las relaciones Norte-Sur, dando lugar a nuevos enfoques en la comprensión y el análisis de estas relaciones. Estos enfoques van más allá de las tradicionales concepciones de dominación y modernización, y enfatizan el rol de la autonomía y proactividad de las naciones del Sur Global en el sistema internacional poniendo en cuestión el orden mundial constituido luego del fin de la Segunda Guerra Mundial. Tanto Brasil como India demandan puestos permanentes en el Consejo de Seguridad de la ONU, y una serie de países, incluyendo Alemania, exi-

gen una reforma del sistema de las Naciones Unidas. Asimismo, un conjunto de naciones del Sur, incluyendo Sudáfrica, Turquía, Brasil, México y Argentina se han incorporado a las Cumbres del influyente G-20, que agrupa a las más poderosas economías del mundo, incidiendo sobre las políticas globales (Ripley, 2014: 149-150).

Pese a las actuales adversidades del entorno económico internacional, los poderes emergentes están incrementando su influencia en los asuntos internacionales, tanto como actores individuales, como miembros de instituciones multilaterales o participantes de bloques del Sur Global, tales como los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), IBSA (India, Brasil y Sudáfrica) o MIKTA (México, Indonesia, Corea del Sur, Turquía y Australia). Esta reconfiguración global ha creado, asimismo, las condiciones para el surgimiento de una nueva cartografía regional en las Américas, con la creación del ALBA en 2004, de UNASUR en 2008, de la CELAC en 2011 y de la Alianza del Pacífico en 2012, mientras que el tradicional foro Norte-Sur a nivel hemisférico –la OEA– se ve crecientemente cuestionado. Simultáneamente, muchos de estos nuevos organismos regionales –como lo hemos analizado en ediciones anteriores del [Anuario de la Integración](#) y en el No. 42 de [Pensamiento Propio](#) dedicado a “La gobernanza regional: condicionamientos y limitaciones”, más allá de sus falencias y debilidades, han puesto un fuerte énfasis en la cooperación Sur-Sur y en su creciente autonomía de los Estados Unidos.

En este contexto, los valores, normas y procedimientos “occidentales” que tradicionalmente permearon el debate de la agenda global, son revisados o cuestionados por los nuevos actores emergentes. Conjuntamente con otros procesos globales, la difusión de normas y concepciones normativas, junto con los mecanismos a los que dan lugar, desde el Sur Global, han incidido sobre la disciplina de las “*Relaciones Internacionales*” al desplazar el énfasis hacia el estudio de la “*gobernanza global*” (Sikkink 2015: 350; Serbin, 2013: 181). Este desplazamiento no sólo incluye una amplia y compleja gama de actores e instituciones estatales y no-estatales involucradas en las dinámicas de poder global, sino también mecanismos, relaciones, procesos y normativas que formal o informalmente implican a los Estados, mercados, organizaciones y ciudadanos en los procesos globales.

En síntesis, el sistema internacional está experimentando transformaciones significativas, lo que ha conducido a que actores e instituciones, con sus agendas y prioridades respectivas operen desde nuevas dimensiones desde un punto de vista económico, político y social. En ese contexto, el Sur, y en particular América Latina y el Caribe, se reposicionan en el sistema internacional –un tema que aún no ha recibido la atención necesaria entre nuestros decisores políticos, académicos y especialistas. En la década pasada el fortalecimiento políti-



co y económico de los países del Sur, en un escenario de elevados precios de los *commodities* a nivel internacional, del cuestionamiento a la centralidad de Estados Unidos y del fortalecimiento del papel de China ofrecieron fundamentos concretos para la ampliación de las iniciativas de relacionamiento Sur-Sur. A mediados de la segunda década de este siglo, hay señales de enfriamiento en el nivel de asertividad en la agenda de la cooperación Sur-Sur y de retroceso en la situación económica y política de algunos de estos países, condicionados por los cambios del entorno internacional (Serbin, 2014). Todo ello invita a reflexionar sobre el rol que la región de América Latina y el Caribe debe y puede jugar en este nuevo escenario internacional.

En ese contexto, surgen algunas interrogantes relevantes: ¿Cuál es el rol de las relaciones Sur-Sur en un sistema internacional en transformación?; ¿Cuál es la magnitud de las transformaciones del sistema internacional y sus consecuencias para América Latina y el Caribe?; ¿En qué medida la región contribuye o puede contribuir al fortalecimiento de una agenda del Sur?; ¿Cuáles son los temas y las cuestiones de la agenda e iniciativas Sur-Sur que pueden trazar perspectivas innovadoras de desenvolvimiento económico y social?, y, en términos de relaciones con países y regiones específicas, ¿Cuáles son las interacciones centrales, en la estrategia de relacionamiento Sur-Sur, de los países de América Latina y el Caribe?

## La estructura de este volumen

En este marco, la presente edición del Anuario de Integración Regional de CRIES aborda, a partir de una perspectiva enfocada en América Latina y el Caribe, las visiones y expectativas de la región y de sus países, vinculadas a las relaciones y percepciones internacionales y a la cooperación Sur-Sur. Además de la introducción, la publicación está organizada en dos secciones.

La primera sección, titulada “*Actores emergentes del sistema internacional y América Latina y el Caribe: la visión desde el Sur*”, incluye contribuciones que abordan, a partir de perspectivas diversas, las relaciones de América Latina con países fundamentales del sistema internacional de los años 2000 y que, de diferentes formas, presentan acciones de política externa y percepciones del orden mundial diferentes de las percepciones de la potencias occidentales. En este sentido, son analizadas las relaciones de la región con Rusia, China e India, a partir de aportes tanto de investigadores latinoamericanos como, en algunos casos, de especialistas de esos países. Por otra parte, los vínculos y las expectativas de la región en relación a esos países no son homogé-

neos. Sin embargo, presentan como punto en común, nuevas posibilidades de asociación y de inserción internacional para América Latina y el Caribe. Al mismo tiempo, esas relaciones definen asimismo nuevos desafíos, normativos y operativos, ya que son países que tienen baja interdependencia económica y social, y promueven agendas de política exterior que no son necesariamente complementarias, como lo hemos analizado en el número precedente del Anuario.

La segunda sección, titulada "*América Latina y el Caribe frente a la cooperación Sur-Sur*", incluye trabajos que analizan el significado de la cooperación Sur-Sur en la región latinoamericana y caribeña y en qué medida iniciativas presentes en la región introducen elementos innovadores desde el punto de vista de dichas relaciones. Una discusión sobre la temática de la cooperación internacional y del relacionamiento Sur-Sur es un tema de gran relevancia académica y política en el marco de las actuales transformaciones del contexto internacional. La cooperación Sur-Sur en específico, no sólo ha sido ampliamente debatida en el escenario internacional reciente, sino que ha devenido parte del lenguaje e incluso de prácticas instaladas de instituciones internacionales, discursos, resoluciones y declaraciones de diversas Cumbres multilaterales y regionales, a través de sus Presidentes, Jefes de Gobierno, Cancilleres, así como diversos organismos (Secretaría General Iberoamericana, 2015: 34). Una mejor comprensión de sus modalidades, características, motivaciones, desafíos y posibilidades para América Latina y el Caribe podrá apoyar decisiones relativas a las opciones de política exterior.

En un momento donde en varios países de América Latina y el Caribe la agenda del Sur aparece cuestionada, con la presente edición del Anuario, pretendemos reinstalar este debate y destacar la relevancia de la misma para la región. Las posibilidades de relacionamiento con las potencias occidentales ya son conocidas. Menos conocidas son las posibilidades y beneficios de la relación con los países en desarrollo, desde el punto de vista de la proyección de nuevos modelos de desenvolvimiento económico y social, de nuevos patrones de relacionamiento internacional y de la consolidación de la legitimidad de una gobernanza global que incorpore estos nuevos factores.

## Agradecimientos y notas finales

Todos los trabajos publicados han sido evaluados por revisores externos de diferentes países de la región, a quienes extendemos nuestro más profundo agradecimiento por su dedicación, rigor y eficiente labor, como así también a los miembros del Consejo Editorial que han contribuido a su implementación.



El presente volumen da continuidad al área de trabajo sobre Integración Regional de CRIES, que tiene entre sus objetivos el seguimiento y análisis de las temáticas relativas a la integración y a los procesos de regionalismo en América Latina y el Caribe, por iniciativa de la Secretaría General de CRIES y con la participación de investigadores de toda América Latina y el Caribe. Un agradecimiento especial le debemos a las instituciones de la red CRIES que han apoyado consistentemente este proceso –el Centro de Estudios Hemisféricos y de los Estados Unidos (CEHSEU) de la Universidad de La Habana, Cuba; la Universidad Federal de Uberlândia (UFU), el Instituto de Estudios Económicos e Internacionales (IEEI) de la Universidade Estadual de São Paulo (UNESP) y el Instituto de Ciencia y Tecnología para Estudios sobre Estados Unidos (INCT-INEU) de Brasil, entre otras instituciones activamente pertenecientes a la red. Sin su apoyo, este esfuerzo - que desde sus inicios no cuenta con financiamiento sostenido pero sí con el compromiso permanente de los participantes de la red CRIES como *think tank* regional-, no hubiera sido posible. Confiamos, en este sentido, una vez más –como en los números anteriores del *Anuario*– que este esfuerzo colectivo a nivel regional sea de utilidad para el avance de una agenda internacional de América Latina y el Caribe.

## Notas

1. "The New Game. American dominance is being challenged", *The Economist*, October 17th, 2015, p. 15.

## Bibliografía

- Hiro, Dilip (2010). *After Empire. The Birth of a Multipolar World*. New York: Nation Books.
- Laskaris, Stamatis and Joakim Kreutz (2015). "Rising Powers and the Responsibility to Protect: Will the Norm Survive in the Age of BRICS?", *Global Affairs*, 1:2. Disponible en <http://dx.doi.org/10.1080/23340460.2015.1032174>
- Nye, Joseph (2011). *The Future Of Power*. New York: Public Affairs.
- Ripley, Charles G. (2014). "North-South Relations", en *The Oxford Companion of International Relations*. Oxford: Oxford University Press.
- SEGIB (2015). "Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica", accesible en: <http://www.segib.org/sites/default/files/Informe%20de%20la%20Cooperacion%20Sur-Sur%20en%20Iberoamerica%202013-2014.pdf>

- Serbin, Andrés (2013). "Actores no-estatales y política transnacional", en Legler, Thomas; Arturo Santa Cruz y Laura Zamudio (eds.) *Introducción a las Relaciones Internacionales. América Latina y la Política Global*. México D.F.: Oxford University Press, pp. 172-182.
- Serbin, Andrés (2014). "¿Atlántico vs. Pacífico? Mega-acuerdos e implicaciones geo-estratégicas para América Latina y el Caribe", en Serbin, Andrés; Laneydi Martínez y Haroldo Ramanzini Júnior (eds.) *¿Atlántico vs. Pacífico? América Latina y el Caribe, los cambios regionales y los desafíos globales. Anuario de la Integración Regional de América Latina y el Caribe*, No. 10. Buenos Aires: CRIES.
- Serbin, Andrés; Laneydi Martínez y Haroldo Ramanzini Júnior (eds.) (2014). *¿Atlántico vs. Pacífico? América Latina y el Caribe, los cambios regionales y los desafíos globales. Anuario de la Integración Regional de América Latina y el Caribe*, No. 10. Buenos Aires: CRIES.
- Sikkink, Kathryn (2015). "Latin America and the Idea of International Human Rights", en Dominguez, Jorge and Ana Covarrubias (eds.) *Routledge Handbook of Latin America in the World*. New York: Routledge, pp. 349-361.
- Zakaria, Fareed (2008). *The Post-American World*. New York-London: W.W.Norton and Company.

