

Presentación y agradecimientos

El presente volumen es el resultado de una serie de seminarios y talleres desarrollados por CRIES a lo largo del año 2017, como parte de un proyecto regional sobre América Latina y el Caribe frente a los cambios globales y regionales en curso. Originariamente inspirado por el debate y los interrogantes surgidos durante un coloquio realizado al inicio de la VII Cumbre de las Américas en Panamá los días 6 y 7 de abril de 2015 (cuyo propósito fue analizar las transformaciones del entorno internacional y su impacto sobre los cambios hemisféricos - con foco en las relaciones entre Cuba y los EE.UU. y sus efectos regionales) que dio lugar a la publicación de un primer volumen colectivo en 2016¹, nació un proyecto regional que se inició a partir del año siguiente. Este proyecto impulsado por CRIES - como parte de un programa regional más amplio -, con la participación de otras instituciones gubernamentales y no gubernamentales, redes de la sociedad civil, *think tanks* y centros de investigación de la región aborda el análisis del punto de inflexión o de cambio de ciclo del sistema internacional contemporáneo y del proceso de globalización, así como las implicancias que esta serie de cambios conllevan para la región de América Latina y el Caribe, como consecuencia de la articulación entre una serie de factores endógenos y exógenos.

Entre los factores exógenos cuentan, en primer lugar, el agotamiento del ciclo económico expansivo que la región latinoamericana vivió en el periodo 2003-2013 y el nuevo escenario económico internacional, más desfavorable e incierto por la emergencia de tendencias proteccionistas que cuestionan el multilateralismo y los acuerdos de libre comercio (desde el ALCAN a los mega-acuerdos como el TTP y el TTIP) que se han desarrollado en el marco de la globalización actual. El debate en torno al alcance de estas tendencias se afina tanto en las políticas revisionistas de la administración de Donald Trump como en el Brexit y las complejas dinámicas internas por las que atraviesa la Unión Europea (UE), como por el rol que desempeñan en esta fase de la globalización actores como China. En segundo lugar, los cambios sociales y políticos que están atravesando la mayor parte de los países de la región, que pueden ser explicados tanto por las transformaciones políticas y sociales

¹ Serbin, Andrés (coord.) *¿Fin de ciclo y reconfiguración regional? América Latina y las relaciones entre Cuba y los Estados Unidos*, Buenos Aires: CRIES, 2016.

internas como por los procesos de adaptación a ese nuevo escenario, poniendo a prueba la capacidad de mediación de las instituciones de cada país ante las demandas sociales y políticas, afectando los modelos de desarrollo existentes y dando lugar a un nuevo mapa político de la región. En tercer lugar, el desplazamiento del dinamismo económico y geopolítico desde el Atlántico hacia el Pacífico, y el surgimiento del Asia Pacífico, del Indo Pacífico y de la Gran Eurasia, y la crisis del Medio Oriente en sus distintas vertientes, como epicentros regionales de la geopolítica y de la dinámica económica internacional con el desarrollo de narrativas regionales que reflejan intereses geoestratégicos de los actores más poderosos del sistema internacional. En cuarto lugar, la reconfiguración de las relaciones de poder mundial y la crisis del orden liberal internacional y de su modelo de gobernanza global, particularmente en función de la emergencia de un nuevo mapa de potenciales procesos de convergencia regional (entre MERCOSUR y la Alianza del Pacífico) y extra-regional (el acuerdo renovado en abril de 2018 entre México y la Unión Europea, los avances del acuerdo MERCOSUR-UE, el nuevo impulso del TPP con la participación de países latinoamericanos ante la suspensión de la participación estadounidense y los acuerdos estratégicos de países como China) y de la progresiva, pero incierta, transición hacia un nuevo orden mundial.

Y finalmente, entre los factores endógenos, la necesidad de que la región estructure una respuesta estratégica a estos nuevos desafíos que, necesariamente, le impone rasgos distintivos a su inserción internacional, desde una perspectiva que incluya una más activa participación ciudadana en interlocución con organismos gubernamentales e intergubernamentales y una mayor diversificación y autonomía en sus vínculos y políticas exteriores.

Para el momento de la publicación de este volumen, la región se encuentra en un escenario global y regional complejo², lo que demanda respuestas adaptativas y/o transformadoras por parte de sus gobiernos y cierto grado de cohesión regional en el diseño e implementación de una estrategia de inserción mundial. Si bien la reconfiguración del mapa político regional en función de los cambios políticos y sociales en curso en cada país es crucial, es fundamental, a la vez, comprender las nuevas dinámicas geopolíticas y geoeconómicas que se desarrollan a nivel global, y que impactan las posibilidades de formulación de una agenda regional conjunta o de una visión estratégica regional, focos que orientan los contenidos del presente volumen. El sistema internacional

² Serbin, Andrés; Laneydi Martínez Alfonso; Haroldo Ramanzini Júnior y Andrei Serbin Pont (coords.) *América Latina y el Caribe: una transición difícil. Anuario de la Integración Regional de América Latina y el Caribe*, No. 14, Buenos Aires: CRIES, 2017.

se encuentra en una etapa de transición de su ordenamiento económico y geopolítico, y los gobiernos y las sociedades de América Latina y el Caribe se encuentran en el proceso de re-pensar y probablemente avanzar en el re-diseño de sus esquemas de relacionamiento exterior, de manera de hacer frente a estos cambios y de poder impulsar su propia agenda de desarrollo en el nuevo ciclo económico y político global, en tanto, pese a su fragmentación, la región se plantea una posición convergente y el desarrollo de una nueva narrativa regional acorde con los cambios del sistema internacional.

Para ello se requiere de un esfuerzo colectivo que potencie las capacidades no sólo de los gobiernos, sino también de los centros de investigación, de las organizaciones de la sociedad civil y de los tanques pensantes de la región para nutrir un debate entre decisores políticos, analistas, académicos, redes y organizaciones de la sociedad civil de la región y fuera de ella, que permita abordar algunas de las principales preguntas y desafíos que plantean los cambios en curso desde una perspectiva multisectorial.

Consecuentemente, los principales interrogantes que se propone abordar este proyecto y que han guiado los debates a lo largo del año 2017 y algunas de las principales contribuciones a este volumen, han sido:

- ¿Estamos enfrentando efectivamente un período de post-globalización y/o de nuevo ciclo del orden internacional? De ser así, ¿qué factores caracterizan este cambio de ciclo y cuáles son sus alcances?
- ¿Está en crisis el orden internacional liberal surgido en Occidente que ha regido desde fines de la Segunda Guerra Mundial y qué posibles escenarios alternativos se delinearán a futuro?
- ¿Cómo se reconfigura el mapa geopolítico internacional y el escenario económico global en el orden internacional emergente?, ¿qué nuevos polos de referencia geoeconómica y geopolítica surgen en consecuencia?
- ¿Qué implicaciones tiene este cambio de ciclo para la región de América Latina y el Caribe?, ¿Qué obstáculos y qué oportunidades puede presentar para nuestra región la presente reconfiguración del orden internacional?, ¿Cómo repensar los proyectos de integración latinoamericana en esta fase de transición de la globalización?
- ¿Qué rol puede desempeñar América Latina y el Caribe en la actual reconfiguración del orden mundial?

No todas estas preguntas pueden ser respondidas exhaustivamente sin el desarrollo de una agenda regional coordinada y sostenida de investigación. Sin embargo, en función de estos interrogantes - que

intentan ser abordados desde el pluralismo teórico y conceptual, así sea en forma parcial y desde enfoques teóricos y experiencias nacionales y profesionales diferentes por las autores que aportan capítulos a esta publicación - el presente volumen reúne algunas de las contribuciones más relevantes de un año de debates e intercambios sobre América Latina y el Caribe frente a los retos que presentan las transformaciones globales. En este sentido, este volumen trilingüe se estructura en base a tres secciones distintivas.

La primera, bajo el título “Globalización y nuevo orden mundial”, reúne una serie de capítulos que abordan tanto la crisis de la globalización y las diferentes facetas que asumen las diversas respuestas a esta crisis por los actores del sistema internacional como la emergencia de un nuevo orden mundial que pone en cuestión el orden internacional liberal establecido por Occidente a partir de la Segunda Guerra Mundial. En su conjunto, los capítulos de esta sección no ponen en duda la irreversibilidad de la globalización, pero analizan las posibles respuestas a la misma tanto por parte de los actores emergentes como por las naciones de la región, desde enfoques teóricos y perspectivas disciplinarias diferentes.

La segunda sección, titulada “Viejos y nuevos actores en el orden mundial y su impacto en América latina y el Caribe”, reúne una serie de capítulos que, asimismo desde enfoques teóricos diferentes - analizan el desempeño de las potencias atlánticas tradicionales y de las potencias emergentes en el marco del surgimiento de nuevas dinámicas regionales y los desplazamientos consiguientes en términos de la estructuración del orden mundial, - con especial énfasis en los EE.UU., la Unión Europea, China y Rusia, pero sin descartar otros actores relevantes como Japón, India, Corea del Sur, Turquía, Irán y Australia o el grupo de los BRICS.

La tercera sección - “¿Quo vadis América Latina y el Caribe?” - se focaliza tanto en los procesos de integración y cooperación regional, como en las lecciones aprendidas y, eventualmente, en los enfoques teóricos que despuntan para evaluarlas y para proponer alternativas para la región.

El contrapunto entre los cambios del entorno global y la región de América Latina y el Caribe dió lugar a estos capítulos, a partir de los debates que se desarrollaron en una serie de coloquios realizados en marzo de 2017 en la ciudad de Panamá y en septiembre del mismo año en Buenos Aires, éste último en colaboración con el Consejo Argentino de Relaciones Internacionales (CARI), con la Universidad del Salvador, con el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina y con la editorial Perfil. Extendemos un agradecimiento especial a estas instituciones y al equipo de CRIES constituido por

Celeste Ronzano, Andrei Serbin Pont, Nicolás Comini, Ariel González Levaggi, Carolina Zaccato, Paulina Poletti y Constanza Boettger, que se hizo cargo exitosamente tanto de las tareas de organización temática, de logística, de coordinación y de apoyo, como del trabajo de edición del presente volumen.

Asimismo, agradecemos el esfuerzo de los participantes de ambos coloquios - provenientes de Alemania, Brasil, la República Popular China, Chile, Colombia, Cuba, Ecuador, España, los Estados Unidos de América, Francia, Kazajistán, Perú, Federación Rusa, Trinidad & Tobago, Turquía, Uruguay y la República Argentina - como así también de diversos organismos gubernamentales, intergubernamentales y no-gubernamentales, como el PNUD, el INTAL-BID y la CAF, entre otros. Sin su presencia, sus presentaciones y sus contribuciones al debate, este volumen no hubiera sido posible.

Finalmente, un agradecimiento especial a Inés Capdevila de La Nación +, Agustino Fontevecchia de Perfil, Fabián Bosoer de Clarín y José Natanson de Le Monde Diplomatique que contribuyeron a agilizar y a enriquecer los debates que moderaron, y al Embajador Pedro Villagra-Delgado, sherpa de la Argentina ante el G-20, y al Dr. Gustavo Beliz, director del INTAL-BID, por sus exposiciones magistrales que dieron inicio y cierre al evento de septiembre de 2017. El desarrollo de este proyecto con las realización de los dos coloquios citados y la publicación de este volumen ha sido posible por el generoso apoyo de la Fundación Ford a la que extendemos un especial agradecimiento.

Andrés Serbin
Presidente
Coordinadora Regional de Investigaciones
Económicas y Sociales (CRIES)

